

Yhteistoimintamenettelyn aloittaminen (ohm. 83)

Kunnanhallitus 06.11.2023 § 251

Lumijoen kunnan taloudellinen tilanne näyttää vuodelle 2024 heikentyvän voimakkaasti ja talousarvio on jäämässä huomattavasti alijäämäiseksi. Talouden heikentymiseen vaikuttaa erityisesti reilun miljoonan euron valtionosuusleikkaus ja kuntasektorin merkittävästi kohonneet palkkakustannukset.

Talouden tasapainottamisen työryhmässä ei ole onnistuttu löytämään talouden tilannetta helpottavia ratkaisuja. Taloudelliset ja toiminnalliset muutokset ovat kuitenkin välttämättömiä, joten kaikkia käytettävissä olevat vaihtoehdot on tarkasteltava tulojen ja menojen tasapainottamiseksi. Talouden sopeuttamiseen tarvitaan useampi vuosi, jotta kuntalaisten tarvitsemat palvelut pystytään turvaamaan myös tulevaisuudessa.

Talouden sopeuttaminen tulee todennäköisesti vaatimaan toimenpiteitä, jotka johtavat henkilöstövähennyksiin jo vuonna 2024. Tällainen muutos edellyttää koko henkilöstöä koskevan yhteistoimintamenettelyn käynnistämistä. Yhteistoimintamenettelyssä tarkastellaan koko kunnan organisaatio- ja palvelurakennetta ja siihen mahdollisesti tehtäviä muutoksia ja sen seurauksena henkilöstön vähentämistä.

Esittelijä	Kunnanjohtaja Karsi-Ruokolainen Paula
Päätösehdotus	Kunnanhallitus päättää, että se käynnistää koko kunnan henkilöstöä koskevan yhteistoimintamenettelyn tuotannollisin ja taloudellisin perustein työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnissa ja hyvinvointialueella annetun lain (449/2007) mukaisesti.
Päätös	Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

Kunnanhallitus 27.11.2023 § 260

Koko kunnan henkilöstölle on pidetty kaksi tiedotustilaisuutta (15.11.23 ja 21.11.23), joissa henkilöstölle on kerrottu yhteistoimintamenettelyn aloittamisen perusteista.

Esittelijä	Kunnanjohtaja Karsi-Ruokolainen Paula
Päätösehdotus	Kunnanhallitus linjaa yhteistoimintamenettelyllä tavoiteltavat toiminnalliset muutokset ja taloudelliset säästötavoitteet vuosille 2024-2026.
Päätös	Yhteistoimintaneuvottelut käynnistetään välittömästi. Kunnan talouden sopeuttamistarve on 1 488 000 euroa vuonna 2024.

Yt-toimielin on kokoontunut yhteistoimintaneuvotteluiden aikana yhteensä 4 kertaa (18.12.2023, 16.1.2024, 23.1.2024 ja 31.1.2024). Ensimmäinen neuvottelu kerta käsitti koko kunnan henkilöstön, 16.1. ja 31.1. neuvoteltiin varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen osalta ja 23.1. yleishallinnon, kehitys- ja elinvoiman sekä kirjasto-, kulttuuri- ja vapaa-aikatoimen osalta. Yhteistoimintaneuvotteluiden vähimmäisneuvottelu-aika 6 viikkoa on päättynyt.

Neuvotteluiden lopputuloksena päädyttiin lomauttamaan kaikki viranhaltijat ja työntekijät (mukaan lukien johtajat ja esihenkilöt) yleishallinnon, kehitys- ja elinvoiman sekä kirjasto-, kulttuuri- ja vapaa-aikatoimen toimialueilta yhteensä 14 kalenteripäivän ajaksi.

Perusopetuksen ja varhaiskasvatuksen kaikki työntekijät ja viranhaltijat lomautetaan yhteensä 10 kalenteripäiväksi, pois lukien esihenkilöt, johtajat ja sihteerit, jotka lomautetaan 14 kalenteripäiväksi, kuten muidenkin toimialojen osalta.

Määräaikaisessa työsuhteessa olevan voi lomauttaa vain, jos työnantajalla olisi oikeus lomauttaa se vakituinen työntekijä, jonka sijaisuutta määräaikainen hoitaa. Edellä kuvattu koskee työnantajan yksipuolista lomautusoikeutta. Työnantaja ja työntekijä voivat yhdessä sopia määräaikaisesta lomauttamisesta silloin, kun se on tarpeen työnantajan toiminnan tai taloudellisen tilanteen vuoksi. Määräaikainen viranhaltija voidaan lomauttaa vain, jos virkasuhde on jatkunut keskeytymättä vähintään kuusi kuukautta.

Yhteistoimintaneuvottelut eivät johtaneet vakituisten viranhaltijoiden tai työntekijöiden irtisanomisiin. Sen sijaan osalla varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen määräaikaisista virka- ja työsuhteisista palvelusuhde kuntaan ei tule jatkumaan nykyisen työsopimuksen/virkamääräyksen päättymisen jälkeen.

Kunnanhallituksen kokouksen pöytäkirjan tarkastamisen jälkeen kaikille lomautuksen piiriin kuuluville tullaan antamaan lomautusilmoitus.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Karsi-Ruokolainen Paula

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää lomauttaa kunnan henkilöstön vuoden 2024 aikana esittelytekstin mukaisesti sillä lisäyksellä, että myös vakituiset koulunkäynninohjaajat lomautetaan 14 vuorokaudeksi. Kunnanhallitus valtuuttaa esihenkilöt/toimialajohtajat organisoimaan oman toimialansa lomautukset siten, että ne aiheuttaisivat mahdollisimman vähän haittaa henkilöstölle ja kuntalaisille. Lisäksi yt-toimielimessä on käsitelty hallintokuntien toimintojen uudelleenorganisointia. Yt-toimielin esittää, että yleishallinnon

palvelusihteerin nimike muutetaan taloussihteeriksi ja arkisto- ja palvelusihteerin nimike muutetaan hallintosihteeriksi.

Päätös Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

Kunnanhallitus 25.03.2024 § 67

Henkilöstön lomautukset ovat käynnistyneet kehitys- ja elinvoiman toimialalla ja lomautusten järjestelyt etenevät myös muilla toimialoilla.

Sivistyksen ja hyvinvoinnin toimialalla on lisäksi valmisteltu toiminnallisia muutoksia perus- ja esiopetuksen alueella ns. joustavan esi- ja alkuopetuksen käynnistämiseksi esiopetuksen ja 1-2 vuosiluokkien oppilaille. Muutoksella tavoitellaan yhtenäisiä toimintatapoja ja käytänteitä, jotta varmistetaan oppilaiden riittävät koulunkäyntitaidot tulevina vuosina opetuksen niukkenevista resursseista huolimatta. Tämä tuleva toiminnan muutos edellyttää uusia yhteistoimintaneuvotteluita käytäväksi esiopetuksen henkilöstön kanssa.

Esittelijä Kunnanjohtaja Karsi-Ruokolainen Paula

Päätösehdotus Kunnanhallitus päättää, että esiopetuksen henkilöstön kanssa käynnistetään yhteistoimintaneuvottelut tehtävien uudelleen järjestelyiden vuoksi.

Päätös Hyväksyttiin esityksen mukaisesti. Kunnanhallituksen puheenjohtaja ja varapuheenjohtaja osallistuvat yhteistoimintaneuvotteluihin kunnanhallituksen edustajina.

Kunnanhallitus 13.05.2024 § 104
113/00.02.01/2023

Lumijoen peruskoululle asetetut toiminnalliset ja taloudelliset vaatimukset, sekä käytössä olevan henkilöstöressin oikeasuhtainen käyttö tulevaisuutta rakentaen, edellyttävät organisaatiomuutosta koulun esi- ja alkuopetuksen osalta.

Lumijoen peruskoulun tulevaisuuteen suuntaava toiminta perustuu jatkossa oppivelvollisuutensa aloittavien ikäluokkien osalta joustavaan esi- ja alkuopetukseen, jonka avulla pystymme vastaamaan pedagogisiin ja taloudellisiin haasteisiin sekä takaamaan koulupolun alkupäässä oleville oppilaille mahdollisuuden saada heidän oppimisprofiilinsa mukaista koulutustarjontaa, henkilöstöressit oikein kohdentaen ja käytössä olevat rakenteet hyödyntäen.

Lumijoen peruskoulussa aloitetaan joustavan esi- ja alkuopetuksen

toiminta lukuvuoden 2024 alussa sivistys- ja hyvinvointilautakunnan 23.4.2024 § 43 tehdyn päätöksen mukaisesti.

Lukuvuodesta 2024–2025 alkaen Lumijoen peruskoulussa siirrytään toteuttamaan joustavan esi- ja alkuopetuksen mallia aloittaen vuosiluokista 0–1. Lukuvuonna 2025–2026 joustava esi- ja alkuopetus laajenee vuosiluokille 0–2. Toiminnan suunnittelemisesta ja toteuttamisesta vastaavat tiiviissä yhteistyössä neljä luokanopettajaa, erityisopettajat sekä kahdesta kolmeen varhaiskasvatuksen lastenhoitajaa/koulunkäynninohjaajaa. Pyrkimyksenä on, että esiopetusoppilaita sisältävissä ryhmissä toimii aina yksi luokanopettaja (mahdollisesti esi- ja alkuopetukseen erikoistunut) sekä lastenhoitaja tai koulunkäynninohjaaja.

Oppilaiden ryhmittely kotiluokkaryhmiksi tehdään lukuvuosittain ottaen huomioon oppilaisaineiden kokonaisuuden ja pedagogiset tarpeet. Kotiryhmäkoko vuosiluokilla 0–2 on jatkossa, lukuvuosittain vaihdellen, 17–21 oppilasta/opettaja. Näin ollen ryhmäkoot koulupolun alkuvaiheessa ovat varsin maltillisia ja esiopetuksen henkilöstömitoitus toteutuu. Opetuksessa ja toiminnassa toteutetaan vuosiluokkien omaa opetussuunnitelmaa. Toiminnassamme haluamme painottaa seuraavia asioita:

- Monipuolisia opetusmenetelmiä: työtavat ja oppimisympäristöt sekä joustavat ryhmittelyt motivoivat oppilaita oppimiseen ja tukevat opetuksen eriyttämistä
- Helpottaa siirtymävaihetta kouluun ja mahdollistaa yksilölliset opetusjärjestelyt
- Yhteissuunnittelua ja pedagogista kehittämistä
- Uusien innovatiivisten ratkaisujen ja innovaatioiden kokeilua ja kehittämistä
- Kotien ja perheiden kanssa tehtävää yhteistyötä

Joustava esi- ja alkuopetus, esiopetusta täydentävä varhaiskasvatus sekä koululaisten iltapäivätoiminta tapahtuvat yhteisissä tiloissa hirsikoululla.

Tämän organisaatiomuutoksen myötä esiopettajien virat tulevat tarpeettomiksi, sillä joustavan esi- ja alkuopetuksen päävastuullisena henkilönä toimii luokanopettaja. Esiopettajien virat voidaan tämän organisaatiomuutoksen perusteella ja kunnanhallituksen päätöksellä lakkauttaa noudattaen lain edellyttämää irtisanomisaikaa.

Laki kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta § 37 mukaan virkasuhde voidaan irtisanoa, kun viranhaltijan tehtävät ovat vähentyneet olennaisesti ja pysyvästi taloudellisista syistä, työnantajan tai asianomaisen yksikön tehtävien uudelleen järjestelyn vuoksi taikka muista niihin verrattavista syistä. Irtisanominen edellyttää lisäksi, ettei viranhaltijaa voida ammattitaitoonsa ja kykyynsä nähden kohtuudella sijoittaa toiseen virkasuhteeseen tai ottaa sellaiseen työsuhteeseen, jonka tehtävät eivät olennaisesti poikkea viranhaltijan tehtävistä, tai kouluttaa uusiin tehtäviin.

Esiopetuksen henkilökunta voidaan ammattitaitojensa ja kykyjensä perusteella uudelleensijoittaa kunnassa toiseen virkaan tai työsuhteeseen. Kunta tarjoaa nykyiselle esiopetuksen henkilöstölle töitä varhaiskasvatuksen parissa varhaiskasvatuksen opettajina samoin työsopimusehdoin kuin muille varhaiskasvatuksen opettajina kunnan palveluksessa toimiville henkilöille kuitenkin niin, ettei esiopettajien tämän hetkinen varsinainen palkka alene.

Kuntalain mukaan työnantajalla on myös tietyin ehdoin mahdollisuus muuttaa virkasuhde työsuhteeksi. Tämän ja muiden tarkempien työ – tai virkasopimusehtojen osalta neuvoteltiin yhteistoimielimen kokouksessa 2.5.2024. Neuvottelun tulokset esitetään oheismateriaalissa kunnanhallitukselle päätettäväksi.

Ohm. 83	Yhteistoimintaelimen esitys
Esittelijä	Kunnanjohtaja Karsi-Ruokolainen Paula
Päätösehdotus	Kunnanhallitus päättää lakkauttaa kaksi esiluokanopettajan virkaa siten, että virat lakkaavat 31.12.2024 ja virkasuhteet muuttuvat työsuhteiksi 1.1.2025. Palkkaus ja palvelussuhteen ehdot määräytyvät OVTES osio G:n mukaan.
Päätös	Hyväksyttiin esityksen mukaisesti. Sivistysjohtaja-rehtori Auvo Huotari oli paikalla asian käsittelyn ajan.